

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**NACRT**

**Z A K O N  
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2014. GODINU**

**Sarajevo, novembar 2013. godine**

# Z A K O N

## O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2014. GODINU

### I Opće odredbe

#### Član 1.

Ovim zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu (u daljem tekstu: Budžet) i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze budžetskih korisnika, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada), Federalnog ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) i Federalnog ministra finansija (u daljem tekstu: Ministar finansija) u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

### II Struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka

#### Član 2.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.

Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu.

U Računu prihoda i rashoda iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici te rashodi utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) na osnovu zakonskih i drugih propisa.

U Računu finansiranja iskazuju se zaduživanja i otplate dugova uzetih radi uravnoteženja salda bilanse prihoda i rashoda Budžeta.

#### Član 3.

Račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji se od:

##### 1) P r i h o d a

- poreza koji su utvrđeni zakonom,
- neporeznih prihoda kao što su prihodi od poduzetništva i imovine,
- administrativne i sudske naknade i takse i novčane kazne,
- prihoda ostvarenih obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova budžetskih korisnika.

## 2) R a s h o d a

- za zaposlene, kao što su tekući izdaci za plaće, naknade,
- izdaci za materijal i usluge,
- tekući transferi i plaćanje kamata,
- za subvencije, pomoći i naknade,
- kapitalni transferi.

U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, inostranih i domaćih potpora (transferi) i primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i za otplatu zajmova i kredita.

### **Član 4.**

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza, koji se prenose na Jedinostveni račun Trezora Federacije (u daljem tekstu: JRT) vrši se između korisnika u Federaciji, na osnovu odnosa i kriterija raspodjele utvrđene u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08 i 22/09).

## **III Izvršavanje Budžeta**

### **Član 5.**

Sredstva Budžeta osiguravaju se budžetskim korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za korisnike sredstava na pojedinim pozicijama.

### **Član 6.**

Budžetski korisnici odobrena sredstva mogu koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima koje odobrava Ministar finansija na osnovu plana novčanih tokova, putem kojih se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

### **Član 7.**

Na osnovu alokacije budžetskih sredstava i instrukcije Ministarstva finansija, budžetski korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih planova Ministarstvu finansija.

Budžetski korisnici dužni su, pri izradi operativnih planova, slijediti instrukcije dostavljene od strane Ministarstva finansija za izradu istih.

Ministarstvo finansija izvijestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim planovima.

### **Član 8.**

Budžetski korisnici preuzimaju obaveze za koje su sredstva namjenski utvrđena u Posebnom dijelu Budžeta ako je njihovo plaćanje usklađeno s mjesečnim planom izvršavanja.

Izuzetno, zbog neusklađenog priliva sredstava u Budžet prema mjesečnim planovima izdataka, Ministarstvo finansija može izmijeniti dinamiku odobravanja sredstava pojedinim budžetskim korisnicima.

### **Član 9.**

Budžetski korisnici su dužni Ministarstvu finansija dostavljati tromjesečne finansijske planove za izvršenje Budžeta 15 dana prije početka tromjesečja. Tromjesečni planovi su okvirni planovi.

Budžetski korisnici su dužni Ministarstvu finansija do 25-og u tekućem mjesecu, dostavljati prijedlog mjesečnog operativnog plana za sljedeći mjesec po pozicijama utvrđenim u Budžetu za budžetskog korisnika.

Ako budžetski korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog mjesečnog operativnog plana u roku iz stava 2. ovog člana, mjesečni operativni plan za tog budžetskog korisnika utvrđuje Ministarstvo finansija.

### **Član 10.**

Budžet će se izvršavati po sljedećim prioritetima:

1. otplate kamata i otplate vanjskog i unutrašnjeg duga Federacije,
2. transfer za boračke invalidnine, druga boračka davanja i invalidnine za neratne invalide i civilne žrtve rata,
3. plaće i naknade troškova svih zaposlenih,
4. transfer za poljoprivredu i razvojni projekti,
5. transfer za raseljene i izbjegle osobe,
6. tekući transferi kantonima i nižim nivoima vlasti, javnim preduzećima i kapitalne investicije,
7. ostalo.

### **Član 11.**

Hitni i nepredviđeni budžetski izdaci koji se pojave u toku budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene u Budžetu.

Raspodjelu sredstava odobrava Vlada, u skladu sa Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz "Tekuće rezerve" Budžeta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj: 9/08), na prijedlog Ministarstva finansija.

Budžetska izdvajanja za tekuću rezervu ne smiju preći 3% ukupnih prihoda, isključujući primitke.

Uštede koje se ostvare u toku fiskalne godine mogu se prenijeti u Tekuću rezervu Budžeta do nivoa utvrđenog Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10 i 25/12).

Premijer može raspolagati sredstvima iz Tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 150.000 KM.

Zamjenici premijera mogu raspolagati sredstvima Tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 80.000 KM.

Raspodjela sredstava iz stava 5. i 6. ovog člana odobravat će se za nepredviđene izdatke u skladu sa utvrđenim kriterijima.

Izvještaji o utrošku finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve podnose se Vladi Federacije kvartalno u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 27/12).

### **Član 12.**

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugog propisa, poveća djelokrug ili nadležnost budžetskog korisnika što zahtijeva i povećana sredstva ili se osnuje novi budžetski korisnik, sredstva za njegove troškove osiguravaju se iz Tekuće rezerve Budžeta.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugog propisa, umanja djelokrug ili nadležnost budžetskog korisnika, što zahtijeva smanjena sredstva, ili sam budžetski korisnik prestane postojati, neutrošena sredstva za njegove izdatke prenose se u Tekuću rezervu Budžeta ili na budžetskog korisnika koji preuzme njegove poslove uz odobrenje Vlade.

### **Član 13.**

Budžetskim korisnicima nije dozvoljeno stvarati obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog u operativnom budžetu za tog budžetskog korisnika.

Rashodi budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva.

Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti s ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

### **Član 14.**

Rashode ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova datih budžetskim korisnicima ne mogu se realizirati bez instrukcija Ministarstva finansija, a na osnovu prethodno dostavljenog zahtjeva korisnika.

## **Član 15.**

Svi javni prihodi koji pripadaju Budžetu, obavezno se uplaćuju na JRT, koji je pod isključivim pravom Ministarstva finansija u skladu sa Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03 i 79/07).

## **Član 16.**

Neiskorištene aproprijacije i opterećenja evidentirani na pozicijama 611000, 612000, 613000, 614000, 614500, 616000, 821000 i 823000, ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja uspješnosti.

Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se na narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta.

## **Član 17.**

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet, vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda na osnovu rješenja koje donosi Ministarstvo finansija u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa Trezora Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 47/04).

## **Član 18.**

Ministarstvo finansija jednom kvartalno, na prijedlog budžetskog korisnika, može donijeti odluku o prestrukturiranju rashoda i izdataka u okviru ukupnog iznosa odobrenog za budžetskog korisnika, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za budžetskog korisnika.

Prestrukturiranje rashoda može se vršiti na pozicijama 611000, 612000, 613000 i 820000, a na pozicijama 614000 i 615000 prestrukturiranje rashoda može se vršiti samo u okviru ovih pozicija.

Ograničenje iz stava 2. ovog člana ne odnosi se na Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

## **Član 19.**

Sredstva na poziciji "Bruto plaće i naknade" osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 111/12) i Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10) i Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u FBiH („Službene novine Federacije BiH“ br.72/05, 22/09 i 55/13).

Sredstva sa pozicije "Naknade troškova zaposlenih" osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 111/12) i Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10), Uredbe o naknadama koje pripadaju članovima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće („Službene novine Federacije BiH“, br. 87/10 i 22/11), Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće („Službene novine Federacije BiH“, br. 63/10, 22/11, 66/11 i 51/12) , Općeg kolektivnog ugovora na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 54/05 i 62/08) i Zakona o plaćama i drugim nadoknadama sudija i tužilaca u FBiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 72/05, 22/09 i 55/13).

#### **Član 20.**

Visina dnevnica, naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u vezi sa službenim putovanjima za sve budžetske korisnike određuje se na osnovu Uredbe o naknadama za službena putovanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 63/10, 9/11 i 80/11).

#### **Član 21.**

Korisnicima se osiguravaju sredstva za obavezno osiguranje u skladu sa Zakonom o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 24/05 i 36/10).

#### **Član 22.**

Postupak nabavke roba, radova i usluga mora se obavljati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10).

#### **Član 23.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Budžeta, pozicija "Transfer za političke stranke i koalicije" rasporedit će na korisnike Vlada, po programu utroška utvrđenom u 2014.godini.

Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata Vlada će rasporediti tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima, koji su zastupljeni u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, u jednakim iznosima, a 60% prema broju poslanika u domovima Parlamenta.

Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava 2. ovog člana pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

## **Član 24.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicija "Tekući transferi drugim nivoima vlasti – Kantoni", koristit će se na osnovu Odluke o kriterijima raspodjele sredstava koju donosi Vlada.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicija "Tekući transferi drugim nivoima vlasti – Tekući transfer za sufinansiranje projekta PRLZ putem Fondacije OdRaz" koristit će se po programima koje donosi Vlada.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicija "Učešće Vlade u projektima koje finansira međunarodna zajednica", koristit će se po odlukama koje donosi Vlada.

## **Član 25.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Budžeta, pozicija „Subvencije javnim preduzećima - konsolidacija rudnika uglja u Federaciji BiH“ koriste se po programu koji donosi Vlada.

## **Član 26.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Budžeta, pozicija „Subvencije javnim preduzećima” - Transfer željeznicama FBiH”, „Subvencije javnim preduzećima - JP "B&H Airlines" d.o.o. Sarajevo”, "Subvencije javnim preduzećima-Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar i „Subvencije javnim preduzećima-Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla, koristit će se prema programima koje donosi Vlada.

## **Član 27.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicije "Tekući transferi drugom nivou vlasti–Liječenje od tuberkuloze neosiguranih lica“, „Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH-Za proces vakcinacije i sufinansiranje troškova raseljenih lica“, "Tekući transfer drugim nivoima vlasti-Zdravstvena zaštita Roma u FBiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti-Agencija za kvalitet i akreditaciju-AKAZ“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti-Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH,“ Tekući transferi drugim nivoima vlasti-Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH,“Tekući transferi neprofitnim organizacijama- Za prevenciju zloupotrebe opojnih droga", koristit će se po programima koje donosi Vlada.

Federalno ministarstvo zdravstva će izvještavati Vladu o realizaciji programa liječenja, učestalosti oboljenja i drugim važnim pokazateljima u vezi implementacije programa Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenih Odlukom o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koje će se pružati osiguranim osobama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 08/05, 11/07, 44/07, 97a/07, 33/08 i 52/08) kao i realizaciji sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, na način i u rokovima predviđenim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“ br. 30/97, 07/02, 70/08 i 48/11).



### **Član 28.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 22. Budžeta, pozicija „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Potpora udruženjima potrošača” koristit će se po programima koje donosi Vlada.

### **Član 29.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 23. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti – za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja”, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti - Za projekt utopljanja zgrada radi uštede energije”, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti - Za implementaciju Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo”, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Projekti energetske efikasnosti” i „Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika” koristit će se po programima koje donosi Vlada.

### **Član 30.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 24. Budžeta, pozicije „Subvencije javnim preduzećima- Podsticaj za poljoprivredu“, „Subvencije javnim preduzećima-„Podsticaj za veterinarstvo“, koristit će se po programima koji donosi Vlada.

### **Član 31.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 32. Budžeta, pozicije „Transfer za pomoć u liječenju boraca-branitelja“, „Transfer za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju“, „Transfer za temeljne udruge proistekle iz posljednjeg Domovinskog rata“, „Transfer za obilježavanje značajnih datuma“, „Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja“ i „Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija“, koristit će se po programima koje donosi Vlada.

Sredstva utvrđena u razdjelu 32. Budžeta, pozicija “Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide”, koristit će se na osnovu Uredbe o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% prve grupe („Službene novine Federacije BiH”, br. 58/06, 34/07 i 44/11).

### **Član 32.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 50. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti - Tekući transferi općinama i gradovima”, „Tekući transferi pojedincima - isplata stipendija i isplata inovatorima”, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - udruženjima građana, obrtničke komore FBiH i kantona i obrazovne institucije” i „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta” koristit će se po programima koje donosi Vlada.

### **Član 33.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 51. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti – Zapošljavanje Roma“, „Transfer za realizaciju aktivnosti predviđenih Uredbom o primjeni odgojnih preporuka prema maloljetnicima u FBiH“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama- Strategija za izjednačavanje mogućnosti za osobe sa invaliditetom u FBiH 2011.-2014.“, „Transfer za organizacije civilnih invalida“, „Transfer za implementaciju i uvođenje prava neratnih invalida“, „Transfer za odvikavanje od ovisnosti“, „Provedba Zakona o zaštiti od nasilja u porodici“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama-Dječija nedjelja“, „Transfer Savezu logoraša BiH-Projekt provedbe Odluke MSP“, „Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH“, „Transfer IDA-istraživačko dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava i svjedoka genocida“, „Implementacija Akcionog plana za provedbu dokumenta Politika zaštite djece bez roditeljskog staranja i porodica pod rizikom od razdvajanja za period 2013.-2016.godina“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama-rekonstrukcija ustanova za zbrinjavanje na nivou FBiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti –Provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja“ i „Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama - Rekonstrukcija ustanova za zbrinjavanje na nivou FBiH“, koristit će se po programima koje donosi Vlada.

### **Član 34.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 52. Budžeta, pozicije „Transfer za kulturu od značaja za Federaciju“, „Transfer za sport od značaja za Federaciju“, „Transfer za fond za izdavaštvo“, „Transfer za kinematografiju“, „Transfer Fondaciji za bibliotečku djelatnost“, „Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne djelatnosti“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti – Transfer Fondaciji za sport“, „Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa“, „Transfer udruženjima građana i organizacija iz oblasti kulture“ i „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer za mlade“ koristit će se po programima koje donosi Vlada.

### **Član 35.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 53. Budžeta, pozicije „Transfer za raseljena lica i povratnike“, „Transfer pojedincima – podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine RS“, „Tekući transfer za programe razvoja održivosti povratka u RS“, „Kapitalni transfer (Podrška implementaciji održivom povratku izbjeglih i prognanih lica sa područja regije Srebrenica)“, koristit će se po programima koje donosi Vlada.

### **Član 36.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 54. Budžeta, pozicije „Transfer za finansiranje studentskog standarda“, „Transfer za finansiranje obrazovanja“, „Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa“, „Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju“, „Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj NIR od značaja za Federaciju BiH“ i „Transfer za Fond za studentske zajmove“, koristit će se po programu koji donosi Vlada.

### **Član 37.**

Sredstva utvrđena u razdjelu 61. Budžeta, pozicije „Transfer za sanaciju korita i vodopada Plive – Jajce“, „Transfer za sanaciju Počitelja“, „Transfer za sanaciju donjeg toka rijeke Trebižat slapovi Kravica i Koćuša“, „Transfer za NP „UNA“, „Akcijski plan Strategije okoliša“ i „Akcijski plan Strategije turizma Federacije BiH – transfer za razvoj turizma“, koristit će se prema programima koje donosi Vlada.

### **Član 38.**

Budžetski korisnici su obavezni predložiti Vladi, uz prethodnu saglasnost nadležnih tijela oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, programe utroška sredstava iz čl. 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36. i 37. ovog Zakona.

Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha programa, kriterij za raspodjelu sredstava, visina sredstava, izvori sredstava i naziv korisnika sredstava.

Realizacija sredstava utvrđenih za programe iz čl.23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36. i 37. ovog Zakona, vršit će se po odlukama Vlade, na prijedlog budžetskog korisnika.

Odluke se objavljuju u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O utrošenim sredstvima iz stava 1. ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Ministarstvo finansija, a Ministarstvo finansija Vladu u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

### **Član 39.**

Resorna ministarstva koja su nadležna za nadzor implementacije Razvojno - investicionih projekata iz Aneksa Budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, finansiranih iz ino-kreditnih i donatorskih sredstava su dužna kvartalno dostavljati izvještaje Ministarstvu finansija o utrošku sredstava obuhvaćenih planom za 2014. godinu po projektima u skladu sa Instrukcijom o načinu vođenja knjigovodstva, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za razvojno-investicione projekte („Službene novine Federacije BiH”, broj 75/09).

### **Član 40.**

Resorna ministarstva će osigurati transparentnost i efikasnost upravljanja finansijama u svojim programima utroška sredstava iz čl. 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36. i 37. ovog Zakona.

Za finansijska sredstva koja se dodjeljuju na revolving osnovi korisnicima budžetskih sredstava, nadležna resorna ministarstva su obavezna regulisati ročnost povrata finansijskih sredstava na JRT Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

#### **Član 41.**

Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se, uz saglasnost Premijera preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT, a otvara ih Ministarstvo finansija.

Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st 1. i 2. ovog člana su:

- a) prvi potpisnik - Ministar finansija Federacije BiH,
- b) drugi potpisnik – premijer Federacije BiH ili jedan od zamjenika premijera Federacije BiH.

#### **Član 42.**

Prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda Budžeta.

Uplate na osnovu ostvarenih vlastitih prihoda budžetskih korisnika evidentirat će se kao vlastiti prihod svakog budžetskog korisnika u Glavnoj knjizi Trezora.

U skladu s tim budžetski korisnici su obavezni da prilikom izrade svog finansijskog plana planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

#### **Član 43.**

Donacije koje nisu planirane u Budžetu, a ostvare se u toku fiskalne godine namjenski će se raspoređivati po odlukama Vlade na prijedlog budžetskog korisnika.

Budžetski korisnici kojima je Ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstva koji se uplaćuju na depozitni račun Budžeta Federacije BiH, u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 3/11, 6/11, 9/11, 18/11, 39/11 i 64/11), dužni su u svom finansijskom planu planirati prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračun, s tim da ukupni prihodi/primici moraju biti jednaki ukupnim rashodima/izdacima u toku fiskalne godine.

#### **Član 44.**

Ministarstvo finansija odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na JRT u skladu sa Zakonom o Trezoru Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 19/03 i 79/07) i odgovarajućim provedbenim propisima.

#### **IV Zaduživanje i upravljanje dugom**

##### **Član 45.**

Ministar finansija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran u ime Vlade za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduženja i duga.

##### **Član 46.**

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Federacije u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Federacije i obaveze Federacije.

O visini zaduživanja Federacije i garancija Federacije odlučuje Parlament Federacije, na prijedlog Vlade.

##### **Član 47.**

Kratkoročni dug nastao radi finansiranja deficita iz gotovinskog toka otplatit će se tokom fiskalne godine. Ovaj dug ne može biti refinansiran niti može biti produžen rok za njegov povrat nakon isteka fiskalne godine i niti u jednom vremenskom periodu tokom fiskalne godine ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

U izvanrednim okolnostima, visinu sredstava za finansiranje deficita, nastalog iz gotovinskog toka, a koji ugrožava funkcionisanje finansijskog sistema u Federaciji, odobrava Parlament Federacije BiH, na prijedlog Vlade.

##### **Član 48.**

U upravljanju dugovima u Federaciji, Federacija i kantoni zajedno se dogovaraju i određuju gornji nivo konsolidovanog duga Federacije.

##### **Član 49.**

Za upravljanje dugom nadležno je Ministarstvo finansija.

#### **V Kaznene odredbe**

##### **Član 50.**

Odgovorno lice budžetskog korisnika kaznit će se za prekršaj koji napravi, u skladu sa odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

## **VI Prijelazne i završne odredbe**

### **Član 51.**

Ako se u toku fiskalne godine nadležnosti federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine neutrošena novčana sredstva za tog budžetskog korisnika prenijet će se u „Tekuću rezervu Vlade Federacije” Budžeta Federacije BiH za 2014. godinu. Prema odlukama Vlade sredstva će se doznačavati u Budžet Institucija BiH u jednakim mjesečnim iznosima i to od mjeseca u kojem rashodi na osnovu prijenosa funkcija postanu efektivni, do iznosa sredstava prenesenih u Tekuću rezervu Vlade Federacije.

### **Član 52.**

U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja Budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava, koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

### **Član 53.**

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”, a primjenjivat će se na fiskalnu 2014. godinu.

## OBRAZLOŽENJE

### NACRTA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2014. GODINU

#### Ustavni osnov za donošenje

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III 1. tač.c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

#### O b r a z l o ž e n j e:

Ovim zakonom propisuje se postupak izvršenja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u 2014. godini.

Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu izrađen je u skladu sa Zakonom o Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine i propisima donesenim na osnovu tog zakona, te obaveza iz Pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu i IV Stand-by aranžmana.

Zakon o izvršenju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu reguliran je u okviru sljedećih 6 poglavlja:

#### I Opće odredbe

U **članu 1.** se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta FBiH i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, opseg, zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija i Federalnog ministra finansija u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

#### *II Struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka*

U **članu 2. i 3.** utvrđena je struktura prihoda i rashoda, te navedeno je da se kroz Račun finansiranja prikazuju zaduživanja i otplate dugova uzetih radi uravnoteženja salda bilanse prihoda i rashoda Budžeta.

#### *III Izvršenje Budžeta*

U **članovima 5. - 44.** definiše se izvršenje Budžeta po pojedinim fazama, koje su obaveze i prava u vezi sa izvršenjem: Vlade Federacije Bosne i Hercegovine,

Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministra finansija te korisnika budžetskih sredstava.

U **članovima 5. - 9.** utvrđeno je da korisnici budžetskih sredstava mogu koristiti budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom i po dinamici koja je utvrđena mjesečnim i tromjesečnim planovima.

U **članu 10.** regulirani su prioriteti po kojima se izvršava Budžet i istaknuto je da se prilikom izvršenja prvo isplaćuju otplate kamata i otplate vanjskog i unutrašnjeg duga FBiH, a potom transferi za invalidnine i boračka davanja i ostale isplate kako je već navedeno u ovom članu.

U **članu 11.** regulirano je koji se izdaci podmiruju iz Tekuće rezerve, koji je nivo Tekuće rezerve i definirano je da izdvajanja sredstava za Tekuće rezerve ne mogu prelaziti 3% ukupnog prihoda bez primitaka, kao i da se uštede koje se ostvare u toku fiskalne godine mogu prenijeti u Tekuću rezervu do nivoa utvrđenog Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

U **članu 12.** definirano je da se, u slučaju povećanja djelokruga ili nadležnosti budžetskih korisnika, potrebna sredstva osiguravaju iz sredstava Tekuće rezerve i obrnuto umanjenjem djelokruga ili nadležnosti ili sam budžetski korisnik prestane postojati, neutrošena budžetska sredstva se prenose u Tekuću rezervu.

U **članu 13.** definirana su prava Federalnog ministra finansija da rješenjem obustavi od izvršenja odluke koje su u suprotnosti sa Zakonom o izvršenju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

U **članu 14.** definirana je mogućnost realizacije dobijenih transfera ili zajmova.

**Članom 15.** utvrđeno je koji se prihodi uplaćuju na depozitne račune javnih prihoda budžeta.

U **članu 16.** govori se o aproprijacijama, šta se dešava sa neiskorištenim aproprijacijama, kada ističu i koje se aproprijacije mogu prenijeti u narednu godinu.

U **članu 22.** određen je postupak nabavke investicionih dobara i usluga i obaveze pridržavanja Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U **članovima 23. – 38.** regulirani su uvjeti raspolaganja sredstvima za tekuće transfere i obaveze budžetskih korisnika da podnesu Vladi programe trošenja tih sredstava.

U **članu 41.** definirano je da su Ministar finansija Federacije BiH i premijer Federacije BiH ili jedan od zamjenika premijera Federacije BiH potpisnici platnih transakcija koje se vrše preko transakcijskog računa koji su sastavni dio JRT.

U **članu 42.** definirano je uplaćivanje i evidentiranje prihoda koji se ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti korisnika bužetskih sredstava.



#### ***IV Zaduživanje i upravljanje dugom***

**Članom 45.** definirana je odgovornost Federalnog ministra finansija u upravljanju prihodima i rashodima Ministarstva finansija, odgovornost za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduženja i duga.

**Članom 47.** je određeno u kojim slučajevima može nastati kratkoročno zaduživanje i da nivo kratkoročnog zaduživanja ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

#### ***V Kaznene odredbe***

**Članom 50.** definirane su kaznene odredbe koje će se primjenjivati u slučajevima nepostupanja po Zakonu o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

#### ***VI Prijelazne i završene odredbe***

U **članu 51.** regulisan je prenos neutrošenih novčanih sredstava ukoliko se nadležnost federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine.